



ที่ พร ๐๐๓๗.๔/ว ๔๔๗๙

ศาลากลางจังหวัดเพชรบูรณ์  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐

๑๓) ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ และนายกเทศมนตรีเมืองเพชรบูรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๑๘ ลงวันที่ ๗  
ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยจังหวัดเพชรบูรณ์ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาตอบข้อหารือของจังหวัดเชียงรายเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๔๔ แห่ง กฎหมาย วิธีการและระเบียบวาระ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๗๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๗๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จังหวัดเพชรบูรณ์ขอส่งผลการพิจารณาข้อหารือดังกล่าวเพื่อทราบและนำไปใช้ประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายเกรียงไกร คำภิรัตน์ (นาย)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด เพชรบูรณ์  
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓

๕๘๙๒



สำเนา	การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพะ ເນັດ
เลขที่	5398
วันที่	13.๖.๒๕๕๓
เวลา	๑๖.๐๐

ที่ มหาดไทย ๒๕๕๓/๒๔๗๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนพระรามสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๐/ วันที่ ๒๕๕๓

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงราย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มหาดไทย/๓๘๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาในเรื่องหารือของจังหวัดเชียงราย  
เกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลป่าช้าง ตามมาตรา  
๔๕ อัภิญญา วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒  
ที่กำหนดว่า นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิก  
สภาเทศบาลได้ โดยในกรณีเทศบาลตำบลให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกินสองคน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นเห็นว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๔๕ อัภิญญา วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไข  
เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังกล่าวข้างต้น หมายถึง นายกเทศมนตรีในกรณีของเทศบาลตำบล อาจใช้  
ดุลพินิจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีหรือไม่ก็ได้ แต่หากจะแต่งตั้งให้ครบ  
ตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดดังกล่าวแล้ว ต้องแต่งตั้งทั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีรวมกับเลขานุการ  
นายกเทศมนตรีจำนวนสองคน ดังนั้น กรณีของเทศบาลตำบลป่าช้าง นายกเทศมนตรีตำบลป่าช้างจึงต้อง  
แต่งตั้งทั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีรวมกัน จะแต่งตั้งเพียงตำแหน่งหนึ่งตำแหน่ง  
ให้ทั้งสองคนมิได้ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอส่งผลการพิจารณาเรื่องหารือดังกล่าวมาเพื่อโปรดทราบ  
และใช้ประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดต่อไป และขอความร่วมมือแจ้งให้  
ผู้เกี่ยวข้องทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันต์ วรรณาโรทร)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๘๐๓๕  
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๓๖

“ธรรมธรรมนำไทยใส่สะอาด”



29 เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงราย ที่ ชร ๐๐๓๗.๔/๑๐๐๙๑ ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดเชียงรายได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี กรณีที่เทศบาลตำบลป่าช้างมีคำสั่งแต่งตั้งเลขานุการนายกเทศมนตรี จำนวน ๒ คน จะเป็นการต้องห้ามหรือไม่ ซึ่งจังหวัดเชียงรายพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๔๙ อัญชัญ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลได้ โดยในการนี้เทศบาลต้องให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกินสองคน จึงน่าจะเป็นบทบัญญัติที่เปิดโอกาสให้นายกเทศมนตรีใช้คุลพินิจในการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี แต่จำกัดการใช้คุลพินิจในการแต่งตั้งได้เพียงคำแนะนำที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี กับจำนวนสูงสุดที่จะแต่งตั้งได้เท่านั้น โดยการใช้คุลพินิจนั้นอาจมิได้ทั้งการแต่งตั้งและการไม่แต่งตั้ง ซึ่งการแต่งตั้งนั้นอาจเกิดขึ้นได้ดังแต่การแต่งตั้งเพียงบางคำแนะนำและไม่ครบจำนวน ดังนั้น เมื่อกฎหมายเปิดโอกาสให้ นายกเทศมนตรีสามารถใช้คุลพินิจแต่งตั้งได้ทั้งคำแนะนำและคำจำนวนที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นว่า นายกเทศมนตรี สามารถแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีหรือเลขานุการนายกเทศมนตรีเพียงคำแนะนำได้เพียงหนึ่งคำแนะนำเดียว คำแนะนำเดียวกับความจำนวนสูงสุดที่กฎหมายกำหนดได้ กรณีของเทศบาลตำบลป่าช้าง นายกเทศมนตรี ตำบลป่าช้างจึงสามารถแต่งตั้งเลขานุการนายกเทศมนตรีเพียงคำแนะนำเดียวรวม ๒ คนได้ จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ตามมาตรา ๔๙ อัญชัญ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดว่า “นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลได้ โดยในการนี้เทศบาลต้องให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกินสองคน” นั้น หมายถึง นายกเทศมนตรีในกรณ์ของเทศบาลต้องให้ใช้คุลพินิจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีหรือไม่ก็ได้ แต่หากจะแต่งตั้งให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดดังกล่าวแล้ว ต้องแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีรวมกับเลขานุการนายกเทศมนตรีจำนวนสองคน ดังนั้น กรณีของเทศบาลตำบลป่าช้าง นายกเทศมนตรีตำบลป่าช้างจึงต้องแต่งตั้งทั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีรวมกัน จึงแต่งตั้งเพียงคำแนะนำเดียวรวมกันได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิรินทร์ จิตภพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับคุ้มครอง

โทร. กทม. ๐-๒๖๔๑-๙๐๓๔-๖